

小城镇建设,带动周边地区发展。

重点小城镇建设是我省小城镇建设的突破口,是小城镇建设制度政策、机制方式、标准规范的试验田,是带动区域经济发展、全面建设小康社会的重点。

如我省是旅游资源大省,但在旅游收入及相关配套产业收入上距旅游强省、大省还有巨大的差距。影响我省旅游事业发展的因素是多方面的。但布局和景点联系上的不便以及配套设施的不完善是我省旅游事业发展的主要薄弱环节。敦煌这个小城不仅是我省旅游资源的重点,也是影响我省旅游布局的关键点,充分利用敦煌景点对外界的吸引力,引导游人观光更多的省内景点,是我省旅游事业发展的难点和重点。这时敦煌的地位不仅只是一个观光小城,而是带动我省旅游事业发展的龙头和枢纽。由此可见重点小城镇建设的重要性和影响力。

### 三、创新机制,改革户籍管理和土地管理制度

我省落后的原因是多方面的,但行政管理的教条,缺乏政策的灵活性的影响是重要的因素之一。随着改革的深入进行,影响和制约小城镇发展的户籍管理制度和土地管理制度的改革呼之欲出。而且东部发达地区已在这方面做了一些有益的尝试,谁掌握了政策先机,谁就掌握了主导权。

土地管理制度改革主要是允许农村集体土地租赁、使用权转让等激活农村土地资本市场。一方面可以优化产业结构,使土地的集聚效应提高,便于大规模工业化生产,另一方面出让土地者获得资金,为进入小城镇提供了经济保障和发展基础。同时也为小城镇建设注入了资金和劳动力。引导农村剩余劳动力合理有序地流动,必将打破现行户籍管理制度,建立新的户籍管理制度。允许人口自然流动,加强动态管理是社会对户籍管理的必然要求。

放开土地市场,改革户籍管理制度,从条件上看我省相对人少地多、自然资源丰富,更具可操作性,更有利于集约经济的发展,从政策上看,中央在局部地区已有相应举措和引导,又有其

他地区的试点政策可兹借鉴。结合退耕还林政策,我省改革的幅度可更大一些。从时间上看,谁先进行改革,谁就更能充分享受改革带来的利益,更有利于我省的产业结构调整和招商引资等社会各项事业的发展。所以我省应加大这方面的工作力度,在认真调查研究的基础上,科学地合理地,尽快推出这两项制度的地方性改革条例和管理办法,推进我省小城镇建设工作。

### 四、科学规划建设小城镇

要解决好以往出现的布局不合理、无序建设、盲目发展和低层次重复建设问题,注重特色和完善功能,提高品位。强化规范的系统性、连贯性和前瞻性,加强市场意识和衔接意识。在规划的具体工作中,特别是对小城镇性质、功能定位上,要突出体现城镇特色和功能互补,注重合理布局,规模适度。要内外联系,从布局上确定城镇功能、经济功能、带动功能和辐射功能。搞好产业布局、设施布局、生态布局、建筑布局。在城镇发展目标 and 城镇功能确定上,要充分考虑区位优势、人文特点、资源状况、产业结构与布局以及城镇腹地的经济状况,对外经济交往中所处的地位等不同情况,统筹考虑自然地理条件、历史文化传统、风土人情等因素,规划和建设各具特色的小城镇。

为实现小城镇的可持续发展,必须采取环境污染综合治理和依靠科技进步相结合的原则。彻底抛弃“先污染、后治理”的落后观念,依靠科技进步,合理充分地利用能源和资源。发挥市场机制和作用,遏制以牺牲环境为代价提高自身竞争力的做法。强化政府的监督职能,加强环境监督,加大环境保护制度执行力度,提高排污收费标准,开征可再生资源利用补偿费等,提高环境保护资源节约型技术的竞争力,走可持续发展道路。

区域经济是小城镇发展的内在动力和前提条件,制度政策是小城镇发展的外部因素和必要条件,规划建设是小城镇合理发展的具体措施,三者缺一不可,只有将三者很好的协调,相互促进,才能充分调动社会各方面的积极性,加速我省小城镇建设步伐,提高我省城市化水平。

# 科技助推乡镇企业实现二次创业

马理 董云

(马理:厦门大学金融系 厦门 361005;董云:湖南师范大学物理系 长沙 410000)

摘要:农村改革造就了当前蓬勃的农村经济,但传统的生产经营模式有其局限性,我国农村经济与发达国家相比还存在着巨大的差距。高科技的引入解决了乡镇企业发展中的诸多困惑,它是乡镇企业实现二次创业的重要举措。

关键词:高科技 乡镇企业 二次创业

改革开放使中国的农村发生了翻天覆地的变化,农民生活水平日益提高,农村产业结构正在逐步完善,农村经济在国民经济中占的比重越来越大,这说明农村改革取得了辉煌的成绩。然而,随着改革的进一步深入,传统的农村经济的生产经营模式开始出现其局限性,为数众多的乡镇企业正在遭遇着愈来愈大的压力和困惑。

农村经济如何才能实现二次创业,跟上时代发展的步伐?高科技无疑是坚强有力的催化剂。

### 一、蓬勃的农村经济

我国是一个幅员辽阔的国家,农业人口总数达9.35亿,占到全国人口的约四分之三。截止到2001年12月31日,全国县级行政区有2861个(不含港澳台地区)。县域经济的国内生产总值GDP达54万亿元,占全国GDP的56%,增长速度为8.75%,其中东部地区增长率为8.8%,西部地区为10.32%,超过全国GDP的平均增长速度。

以广东顺德、江苏江阴为代表的全国百强县发展势头强劲,显示出蓬勃的生机。他们实力雄厚,尽管数量只占全国县(市)总数的近5%,人口不到农村总人口的10%,创造的GDP却超过了全国县域经济的25%。GDP的平均增长率为10.49%,高于全国县域经济的平均增长率近两个百分点,地方财政收入增长高达30.48%,是全国县域经济平均水平的近3倍。

而在县域经济中,乡镇企业是毫无争议的表现最为突出的经济力量。目前我国非国有企业占GDP的比重约为70%,而其

中乡镇企业的贡献约为2/3。推算下来,乡镇企业占总GDP的比例约为46.67%,而占县域经济的比例则高达83.33%。因此,乡镇企业在经济格局中的地位极其重要,是关系到经济繁荣社会安定的一件大事。

### 二、压力与困惑

然而,在经历了多年的辉煌之后,乡镇企业的发展却正在逐渐停滞甚至步入低谷,它们面临着一系列的的压力与困惑。

困惑之一:关于产品价格。在原料、燃料、用工成本不断攀升的前提下,盈利减少带来了一系列问题。原料采购缺钱,生产周转缺钱,交税缺钱,职工福利缺钱,有时候连员工的工资都要拖一拖,工厂的经营日益陷入艰难的境地。

困惑之二:环境污染。以前企业效益好的时候,上交环保费,给附近农民污染补偿费。现在“日子”稍微紧一点,环保部门也催,附近农民也骂,“故意刁难”。

困惑之三:关于工人。乡镇企业的强劳动量和可能对身体健康有害,况且在工资上作了适当补偿,企业也在努力改进生产环境,但工人却越来越不满意。

困惑之四:关于技术人员。说实话谁都希望能拥有自己的拳头产品,但是这个愿望的实现颇有难度。频繁跳槽的年轻大学生们眼高,看不到乡镇企业的广阔前景,而专家学者开出的价码,乡镇企业又大多难以接受,于是乡镇企业只能被迫在缺乏技术粗放经营的循环中苦苦挣扎。

困惑之五:关于时代潮流。市场经济瞬息万变,企业必须紧

紧跟时代潮流,才能发展壮大。然而由于受到社会、文化、习俗等诸多因素的影响,当WTO之类被理论界炒得沸沸扬扬的时候,我国广大农村还是一方未被“惊动”的“净土”,不懂入关,更谈不上对工厂发展的影响。广大乡镇企业业主们犹豫的是,像电子商务、资本运营这样的“时髦”是否应当赶一赶,怎么赶?

三、差距

普遍的压力与困惑昭示着在经过多年发展之后,中国农村

经济又迎来了一个调整的关键时期。跨过低谷,也许是海阔天空,跨不过就有可能步向没落。以中国内地常见的乡镇企业为例,由于不存在技术壁垒、加上初期的政府扶持与天时地利,它们一哄而上曾经风光一时。但随着经济发展和入世后的高标准严要求,这类企业由于缺乏高科技而日益显得后继乏力。

我们试图将中国农村常见的基础化工类行业与高科技的精细化工类行业作一个比较:

	传统的基础化工行业	高科技的精细化工行业
企业类型	设备投资型	技术开发型
生产指标	以产量为主,质量达标即可	以质量为主,注重产品的功能化多样化
利润获取	分享行业平均利润,通过节能降耗和争取保护提高利润,附加值低	享受垄断利润,通过构筑技术壁垒提高利润,价格不断攀升
竞争方式	基于价格的完全竞争	基于功能与服务的寡头垄断
能源消耗	高能源消耗	
原料消耗	高原料消耗	有资金有能力解决相关问题
污染处理	高环境污染	
企业规模	一般较小,难以形成规模效益	可能形成大型甚至特大型企业集团
发展周期	随经济大环境而变动	基本上无周期,是增长型企业
集约程度	劳动与资本密集型	技术密集,技术集约
外部约束	受政府和人为因素影响大	受技术进步、产业结构调整等影响
前景展望	夕阳型行业	朝阳型行业。

我国于2001年制定了化工行业的若干主要产品的结构目标,希望能在5年内,通过加大科技投入,使民族化工业跃上一个新

台阶。但即便如此,我们与西方发达国家的差距仍是非常惊人的。

	2000年比例	2005年目标	目前国际水平
高浓度化肥占化肥总产量的比例	54%	65%	80%(发达国家)
高浓度氮肥占氮肥的比例	59%	75%	80%(发达国家)
高浓度磷肥占磷肥的比例	35.5%	45%	80%(发达国家)
重质纯碱占纯碱总产量的比例	200	40%	80%(发达国家)
离子膜烧碱占烧碱总产量的比例	26%	40%	80%(发达国家)
乙烯法聚氯乙烯占聚氯乙烯总产量的比例	30%	50%	80%(发达国家)
低毒农药占农药总产量的比例	33%	55%	80%(世界平均)
高档染料占染料总产量的比例	22%	30%	80%(世界平均)
节能低污染涂料占涂料总产量的比例	30%	40%	60%(发达国家)
子午线轮胎占轮胎总产量的比例	32%	50%	80%(世界平均)
精细化工产值占化工总产值的比例	30%	—	50%(发达国家)

如果我们希望经过努力,把子午线轮胎占轮胎总产量的比例由2000年的32%提高到2005年的50%,而目前世界平均水平已达80%;另外,高档染料、高档涂料、高档农药等产品所占比例与发达国家相比更是相差2至3倍以上。

四、科技兴业

差距一方面激起我们的斗志奋起直追,另一方面也说明高科技在我国经济中还拥有极大的发展空间。对广大乡镇企业而言,高科技无疑是提高核心竞争力谋求可持续发展的关键。邓小平指出:科技是第一生产力。积极引入高新技术,将使农村企业面临的诸多压力与困惑迎刃而解。

1. 高科技构筑起森严的技术壁垒。知识产权的价值因得到法律的保护,庄严而不可侵犯。

2. 高科技改变了竞争格局。原来的低端产品人人会做,完全竞争之下企业被逼到了成本的边缘;而有了核心技术之后,特定的行业与产品不再是可以随意进入与践踏的乐园,寡头垄断自然形成,企业跳出厂单纯拼价格比产量的恶性循环。

3. 高科技改善了利润获取方式。以化工业为例,基础化工业面临的是几乎垂直不变的需求曲线,当市场参与的企业愈多生产的产品愈多时,价格必然下降。而精细化工则不同,随着经济发展,市场对产品的需求日益大幅攀升,但相应的生产能力有限,因此精细化工产品的价格远高于基础化工的产品价格,而且决定利润与价格的主动权掌握在企业手中。

4. 高科技改变了生产方式。传统的基础化工业由于草率上马、漠视环境成本和极大的负外部性,所谓的“三高”企业(即高原料消耗,高能源消耗,高环境污染),在破坏环境的同时也极大的损害了职工与附近居民的身心健康。高科技企业由于拥有了丰裕的资金因而有能力解决基础化工行业所不能解决的问题,它们大多能提供舒适而崭新的生产生活方式。

5. 高科技招徕了金凤凰。核心技术来源于人才,因此人才是企业可持续发展的关键。但需要提供优厚的经济条件。有了高额利润作后盾,企业就能吸引优秀人才,而人才们带来的技术又推动了企业的进一步发展,企业由此而进入高速扩张的良性循环。

6. 高科技促进了企业形态的转化过渡。在我国,农村企业的形态大多是重生产轻研发轻销售的“橄榄型”企业,或者是重生产重销售的“棒槌型”企业。前者存在于求人于供的卖方市场,后者则存在于供大于求的买方市场,它们共同的特点是轻视高新技术,研发几乎萎缩成可有可无的附庸。这事实上反映了传统企业在生产经营中对高新技术的一种草率和漠视,随着经济发展与中国入关,这两类企业若不思变,注定会要沦至生产链的最低端,那时再想“翻身”就难了。

高科技的引入改变了这种不正常的现象,它将“橄榄”与“棒槌”变成了“哑铃”。事实证明,现代企业要做大做强,必须加强高新技术的开发。研发与销售就是企业伸出去的两只拳头,运用得当将无往而不胜。

邓小平同志曾经指出,“农村改革中,我完全没有预料到的最大的收获就是乡镇企业发展起来了。乡镇企业的发展解决了占农村剩余劳动力百分之五十的人的出路问题农村改革见效非常快,非常显著。当然,这并不是说农村的问题都解决了。”这段话包含了两层意思:

一是强调乡镇企业的重要性和对国民经济的贡献;二是告诫我们发展农村经济任重道远,还有不少问题亟待完善。因此,在当前帮助乡镇企业走出困境实现现代化的过程中,要切实注重运用邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论,积极推行农村经济的高科技化。只有插上高科技的翅膀,中国农村经济才能步出低谷,与时俱进,走向更加辉煌灿烂的明天。